



МЭРИЯ
города Новосибирска

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 30.12.2015 № 01/40/08682

На № _____ от _____

Председателю Совета депутатов города Новосибирска

Д. В. Асанцеву

Заключение

по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678 «О Порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год» проведена экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678 «О Порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 73 (часть 1), от 28.09.2012, с. 21.

Решениями Совета депутатов города Новосибирска от 24.04.2013 № 864 «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678», от 28.05.2014 № 1097 «О внесении изменения в Порядок организации и осуществления мuni-

ципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678», от 26.11.2014 № 1216 «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678», от 23.12.2015 № 129 «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 35 Устава города Новосибирска.

Структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города».

Муниципальный правовой акт устанавливает порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, а также определяет права, обязанности и ответственность должностных лиц мэрии города Новосибирска, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, формы осуществления муниципального жилищного контроля, права, обязанности и ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю.

Целью муниципального правового регулирования является сохранение муниципального жилого фонда в надлежащем состоянии и недопущение в отношении него нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений и отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющие свою деятельность в области жилищных отношений и отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, население города Новосибирска, проживающее в муниципальном жилом фонде и органы местного самоуправления города Новосибирска.

2. Исследование муниципального акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 15.09.2015 по 12.10.2015. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций.

Участником публичных консультаций сделан вывод о неправомерном расширении предмета контроля путем включения в него отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

По мнению участника публичных консультаций необходимо уточнить, в отношении какого имущества многоквартирного дома проводится плановая проверка.

Также было предложено установить в муниципальном правовом акте особенности общего срока проведения плановых проверок для малого предприятия и для микропредприятия, установленные частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Участником публичных консультаций было высказано предложение о необходимости учета особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении субъектов малого предпринимательства установленных статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при разработке планов проверок.

Из содержания представленных в рамках публичных консультаций предложений представителей предпринимателей города Новосибирска следует, что в муниципальном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При проведении публичных консультаций также была представлена позиция департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, согласно которой предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений и отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

Департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города при формировании ежегодного Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждаемого приказом начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, требования, указанные в части 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации относительно проведения проверок соблюдения установленных требований только в отношении муниципального жилищного фонда соблюдаются. Проект плана до его утверждения согласовывается с прокуратурой города Новосибирска.

Дублирование в муниципальном правовом акте норм Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, устанавливающих общий срок проведения плановых выездных проверок для малого предприятия и для микропредприятия и особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, нецелесообразно.

Особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении субъектов малого предпринимательства установленные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не требуют внесения изменений в муниципальный правовой акт.

В ходе проведения экспертизы в целях определения характера и степени воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения были проанализированы нормы ряда правовых актов, регулирующих осуществление муниципального жилищного контроля, во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения.

В соответствии с частью 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами. Согласно статье 3 Закона Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области» предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений и отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

В связи с этим проведение плановых проверок в рамках осуществления муниципального жилищного контроля может осуществляться только в отношении муниципального жилищного фонда. По информации департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требования, указанные в части 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, соблюдаются. Проект плана до его утверждения согласовывается с прокуратурой города.

По информации департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города в рамках осуществления муниципального жилищного контроля в 2015 году было проведено 1979 проверок в отношении юридических лиц, в ходе которых было выявлено 2025 нарушений. Результаты проверок не были обжалованы.

Общий срок проведения плановых выездных проверок для малого предприятия и для микропредприятия установлен пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В соответствии с административным регламентом

осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 и устанавливающим требования к порядку осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год (пункт 2.4 административного регламента). Дублирование данных норм в муниципальном правовом акте будет являться избыточным.

Особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении субъектов малого предпринимательства установленные статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» носят временный характер и не требуют внесения изменений в муниципальный правовой акт. Следует отметить, что в целях реализации вышеуказанной нормы в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мэрией города Новосибирска на 2016 год не включены проверки субъектов малого предпринимательства.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Мэр города Новосибирска



А. Е. Локоть

Маслова
2274043

Приложение к заключению по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678 «О Порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска»

**Сводный отчет
по итогам публичных консультаций в рамках проведения
экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012
№ 678 «О Порядке организации и осуществления муниципального
жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении
изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска»**

1. Экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678 «О Порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 15.09.2015, по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 15.09.2015 по 12.10.2015.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
----------	-------------------------------	---

1	2	3
1.	Новосибирская торгово-промышленная палата	
	Предложения и замечания отсутствуют	Учтено при подготовке заключения
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
	Неправомерно расширен предмет контроля, путем включения в него отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.	Учтено при подготовке заключения
	Необходимо уточнит, что плановые проверки проводятся только в отношении муниципального жилищного фонда	Учтено при подготовке заключения
	Не установлены особенности общего срока проведения плановых проверок для малого предприятия и для микропредприятия, установленных частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	Учтено при подготовке заключения
	Не учтены особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.	Учтено при подготовке заключения